

---

# 全面推进乡村振兴

## 加快农业农村现代化

江苏省委一号文件《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化建设的实施意见》3月3日正式发布，围绕全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，对“三农”工作作出全面部署。

### 重点内容：守牢一个底线，启动两个行动，突出三个强化

坚决守牢重要农产品稳产保供底线。2021年，国家再次下达粮食约束性考核指标，并将粮食面积和产量都纳入考核。作为全国13个粮食主产省之一，江苏的任务是粮食播种面积8120万亩以上、总产量745亿斤以上。文件明确，要稳定粮食生产，落实“稳面积、稳产量、稳政策、增效益”等措施，确保粮食面积、产量不能掉下来。扭住种子和耕地两个要害，开展种源“卡脖子”技术攻关，推进千亿元级现代种业产业建设。严守耕地红线和永久基本农田保护目标，将高标准农田建设作为重要抓手。统筹抓好生猪产能恢复和“菜篮子”产品生产，巩固生猪产能恢复成果，加快渔业转型升级，保障市场供给充足。

全面启动乡村建设行动。“十四五”期间，乡村建设将全面提速。文件强调，做到先规划后建设，尊重城乡发展演变规律，把县域作为重要切入点，坚持硬件软件一起抓，面子里子一起做。加快改善农民住房条件，坚持农房改善到哪里、产业配套完善到哪里。深入推进特色田园乡村建设，立足特色产业、特色生态、特色文化。启动实施农村人居环境整治提升五年行动，聚焦厕所革命、村容村貌提升、长效管护等重点任务。持续提升基础设施和公共服务水平，启动实施村庄道路畅通、农村水电网、农村物流等一批重点工程项目，提升教育、卫生、就业、养老等城乡公共服务均等化水平。

全面启动富民强村帮促行动。实施富民强村帮促行动，是江苏省巩固脱贫攻坚奔小康与乡村振兴有效衔接的重要抓手。文件提出，加快构建农村低收入人口增收和经济薄弱村发展长效机制，巩固脱贫攻坚奔小康成果。抓好政策稳定和优化调整，继续将“6+2”重点片区、12个重点县（区）作为重点地区，严格落实“四个不摘”要求。抓好低收入人口分层分类帮促，将对农村低收入人口进行动态监测。抓好经济薄弱村发展，通过加强“一村一品”特色产业发展，开展“城乡结对、文明共建”活动。

突出强化乡村产业高质量发展。江苏省人均耕地少、劳均耕种面积小的省情，决定了实现农业现代化必须提高劳动生产率和产出效益。文件提出，要提升现代农业科技装备支撑能力，开展乡村振兴科技支撑行动，加强农业科技创新，把农机装备自主研发摆上突出重要位置，加快农业物联网技术装备应用推广。提升农业绿色发展水平，推进化肥农药减量增效，加强废旧农膜和化肥农药包装废弃物回收利用等。构建现代乡村产业体系，大力发展地方优势特色产业，打造农业全产业链。推动一二三产融合发展，大力发展电子商务、乡村旅游、手工文创等新产业新业态。推进现代农业经营体系建设，加大家庭农场示范创建力度。大力发展现代农业生产性服务业，加强“四小”农户保护等。

突出强化农村改革创新添活力。近年来，江苏承担了农地经营权抵押贷款等一批国家级改革试点，实施土地确权登记颁证、农村产权制度改革等7个整省试点，有效激发了农村活力。新形势下推进农业农村现代化，破解发展难题还是需要通过改革来解决。文件要求，更加注重农村改革系统集成、协同高效、持续深化，最大限度释放农业农村发展潜力和动能。切实提升农村改革集成运用水平，巩固改革成效。深入推进“万企联万村共走振兴路”行动，完善农业农村重大项目推进机制，推动多渠道增加农业农村有效投资。加快推进县域内城乡融合发展，统筹县域城乡空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。

---

突出强化党对“三农”工作的全面领导。办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。文件围绕贯彻落实《中国共产党农村工作条例》和江苏省实施办法，在强化五级书记抓乡村振兴工作机制、健全党委农村工作领导小组和工作机构、落实农业农村优先发展投入保障、充分发挥乡村振兴实绩考核作用等方面提出一些更具体的要求。

## 主要特点：四个坚持

江苏省委一号文件，着眼江苏“三农”在全国的定位，主要特点可以概况为“四个坚持”。

坚持全面贯彻中央的要求。习近平总书记在中央农村工作会议上，特别指出要牢牢把握粮食安全主动权，并就全面推进乡村振兴落地见效着重强调7件事情。2021年的中央一号文件，突出了“两个决不能”“两个开好局起好步”“一个全面加强”等要求。中央的部署要求如何在江苏具体化？2021年的省委一号文件明确要求，粮食面积和产量稳中有升；突出种子和耕地两大要害；严格落实长江十年禁渔令，深入推进化肥农药减量增效；聚焦农村生活污水处理和黑臭水体治理等薄弱环节；深化拓展新时代文明实践中心建设，提振农民群众精气神；强化党的全面领导，确保农业农村发展任务落地落实。

坚持充分彰显江苏的特色。江苏省委十三届八次全会，对深入推进美丽江苏建设作出安排。省委十三届九次全会，动员全省上下奋力开启全面建设社会主义现代化新征程。对此，江苏省委一号文件强调，将农房改善作为现阶段乡村振兴的“牛鼻子”、美丽田园乡村建设的关键抓手；因地制宜发展高效精品农业和都市农业；专门对推进农业从业人员职业化、加快形成“新农人”群体、大力发展生产性服务业等作了部署；提出深化“万企联万村共走振兴路”行动、农业农村重大项目建设；要求丰富完善“1+4+1”乡村治理“江苏路径”，加快构建新型乡村治理体系。

坚持走在前列的目标定位。为全国发展探路是中央对江苏的一贯要求，“带好头、领好向”和“走在前列”是江苏“三农”发展肩负的使命责任。因此，省委一号文件，既注重争做示范、率先探索，又遵循发展规律、循序渐进。不仅要求在速度进度上率先、质量水平上领先，还要求勇于破解新矛盾、解决新问题。如在现代农业建设上，明确关键指标实现更高水平、继续走在前列；在基础设施建设上，明确加快城乡互联互通、实现长效管护……围绕缩小城乡差距，明确提出实施农民收入十年倍增行动，提出要争创国家农业现代化示范区，并要求有条件的地区开展率先基本实现农业农村现代化探索。

坚持重抓落实的鲜明导向。省委一号文件注重可操作性、突出目标导向，列出了量化指标，有关目标和内容与“十四五”规划建议和规划编制相衔接。文件中，共列出行动16项，有关工程15项，有关制度12项，具体指标60项。